

ОТЗЫВ

**официального оппонента на диссертацию Николая Васильевича Иванова
«Милиция Чувашии: институционализация и основные формы
правоохранительной деятельности (1917–1991 гг.)»,
представленной на соискание ученой степени доктора исторических наук
по специальности 5.6.1 – Отечественная история (исторические науки)**

Представленная диссертация на соискание степени доктора исторических наук Н.В. Иванова представляет собой рукопись, состоящую из введения, пяти глав, заключения, списка сокращений, условных обозначений, источников и литературы, приложения.

Подтверждает актуальность исследования, выбранная тематика. Безусловно, одно из ведущих мест в системе органов государственной власти и отечественных правоохранительных органов, принадлежит органам внутренних дел.

Важные задачи в их деятельности – борьба с преступностью, охрана общественного порядка и их профилактика, ликвидация беспорядков и безнадзорности, обеспечение целостности и стабильности государства, защита конституционных прав граждан и общественных интересов страны.

Необходимо отметить, что в конце XX века Россия вступила в сложный и трудный период своего развития, связанный с переустройством политической, социально-экономической и духовной жизни всей страны. Непростая международная обстановка, многочисленные проблемы внутри страны, прошли небезболезненно для всего населения. Государство столкнулось с проблемами в защите прав и свобод человека и гражданина, решении проблем борьбы с преступностью, обеспечении правопорядка в стране. В настоящее время сотрудники полиции ведут бескомпромиссную борьбу по обеспечению безопасности общества и государства, решительно противостоят криминальному миру, активно пресекая террористические акты, диверсии и другие виды преступления.

Данные факты говорят о том, что в данных условиях важнейшее значение приобретает укрепление органов внутренних дел, повышении их роли в

государственной системе, для чего необходимо осмысление исторического прошлого.

Способствует это в значительной степени, дальнейшее рассекречивание документов хранящихся в архивных фондах, в результате чего, стали доступными документы и материалы деятельности милиции Чувашской АССР.

Рассматривая структуру диссертации, можно сказать, что это самостоятельное и актуальное историческое исследование одного из малоизученных аспектов развития Чувашской Республики. Структура работы выглядит вполне логичной и продуманной. Общая схема по заявленным направлениям исследования придает работе особо динамичный характер, позволяя проследить исторические трансформации ведущего института советской правоохранительной системы.

Во введении определяется актуальность исследования, в связи с недостаточностью разработанной проблемы. Объект и предмет исследования определены максимально конкретно, что позволяет сосредоточиться на трех ведущих темах: организационной работе, ежедневной практической деятельности милиции и социальном облике советского милиционера.

Автор, обозначая объект, предмет, цели и задачи, отметил хронологические и территориальные рамки исследования, степень разработанности проблемы, научную новизну диссертационного исследования, теоретическую и практическую значимость работы, методологию и методы исследования, а также основные положения, выносимые на защиту, степень достоверности и апробация результатов, а также структуру диссертации.

В целом источниковая база диссертации выглядит достаточно убедительно, поскольку в работе задействованы не только нормативно-правовые документы, но и материалы государственных архивов, как центральных, так и местных, включая ведомственные. Существенный интерес представляет использование делопроизводственных документов милиции, позволяющее оценить организационную работу по основным направлениям деятельности, нашедшим отражение в диссертационном исследовании. Автор

группирует все источники в ряд комплексов по их приоритетности и специфике предоставляемых фактических данных. Значительно усиливает историческую работу, применение законодательных актов, сборников документов и материалов.

Качественно проработана методология научного исследования. Н.В. Иванов использует широкий спектр научных методов, выбор каждого из которых им обосновывается: общенаучные методы, общеисторические, историко-генетический. Реализуется и специальный исторический метод – метод исторический периодизации.

Глава № 1 «Теоретико-методологическая, понятийная, источниковая и историографическая основы исследования», разделена на параграфы: «Теоретико-методологическая и понятийная основы работы», «Источниковая основа исследования», «Историография изучаемой проблемы». В настоящее время в российском научном сообществе историков фиксируется устойчивый рост интереса к вопросам методологии исследования. В подготовке диссертации исследователь руководствовался научными теоретическими положениями, прежде всего, разработанными учеными: Г.М. Ипполитовым и Ю.Н. Арзамаскиным, хотя учитывал и аргументы других современных специалистов в области теории и методологии. Положительным моментом, следует отнести то, что в тексте дается развернутое определение терминов: «милиция», «борьба с преступностью», «охрана общественного порядка», «социалистическая законность» и т.д.

В главе № 2 «Чувашская милиция в годы становления советской правоохранительной системы (1917-1941 гг.)», рассмотрены вопросы, посвященные организационно-правовому становлению милиции, особенностями кадрового обеспечения органов милиции, деятельностью милиции по борьбе с преступностью и охране общественного порядка.

Учреждение милиции как особого органа исполнительной власти в советской России было закреплено Постановлением НКВД РСФСР от 28 октября (10 ноября по новому стилю) 1917 г. «О рабочей милиции». В 1931 г.

произошло объединение милиции и уголовно-розыскных подразделений, с усилением контроля со стороны сотрудников государственной безопасности. Кадровая политика строилась по классовому принципу, хотя первоначально на службу в милицию привлекались и бывшие царские полицейские.

Улучшает качество диссертации (как и в других главах) включение статистических данных в форме таблиц о количестве зарегистрированных, раскрытых и возбужденных уголовных дел, количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности и т.д. При этом автор трезво оценивает степень отчетной правдивости. Процент ежегодной раскрываемости уголовных преступлений составлял в данное время в среднем 69,6%.

В деле охраны общественного порядка, активно привлекались представители местного населения, создавались «общества содействия милиции», с 1932 г. преобразованные в бригады содействия милиции («бригадмил»).

Глава № 3 «Организация борьбы с преступностью в Чувашии в период Великой Отечественной войны и первые послевоенные годы (1941-1953 гг.)» состоит из разделов изучающие организационно-правовые и административно-территориальные трансформации функционально-управленческой и институциональной структуры милиции, особенности кадровой политики по обеспечению органов милиции, основные направления деятельности милиции по борьбе с преступностью.

В годы Великой Отечественной войны произошла перестройка деятельности чувашской милиции на военный лад, серьезные усилия предпринимались по выявлению паникеров, дезертиров, агентов вражеской разведки, диверсантов. Центральным органом милиции в республике оставалось Управление милиции НКВД Чувашии. После окончания войны, упор делался на восстановления народного хозяйства и борьбу с бандитизмом. Продолжаются структурные изменения в органах внутренних дел региона. К концу 1953 г. в МВД Чувашской АССР насчитывалось 22 отдельных структурных подразделения, состоящих из отделов и отделений, из них

появились новые - строительно-жилищная группа, телефонная станция, штаб местной противовоздушной обороны, отделение фельдъегерской связи, архивный отдел, отдел пожарной охраны, организационно-строевая группа, секретариат. В республике в послевоенный период наблюдалось увеличение личного состава милиции.

Николай Васильевич, в главе №4 «Милиция Чувашии в условиях реформ и социальных новаций (середина 1950-х – первая половина 1960-х гг.)» попытался раскрыть, совершенствование структуры управления и системы материально-технического обеспечения органов внутренних дел, трансформационные процессы в системе подготовки и обеспечения кадрами органов милиции, перестройку функциональной деятельности милиции по борьбе с преступностью и обеспечению общественного правопорядка.

В данный период, происходило выделение органов государственной безопасности из состава МВД СССР; децентрализация управления ОВД на общесоюзном и общереспубликанском уровнях, приведшая к ликвидации Главного управления МВД СССР и подчиненных ему союзных и республиканских структур, восстанавливается принцип двойного подчинения ОВД местным советам, а также республиканским МООП РСФСР и других союзных республик. В целом, масштабное реформирование ослабило органы внутренних дел. Сокращение милицейских штатов в стране, коснулась и Чувашию, что привело к увеличению нагрузки на сотрудников и вследствие чего рост всех видов преступлений, а также количество лиц привлеченных по уголовным делам. Набор на службу осуществлялся по рекомендациям партийно-комсомольских, трудовых коллективов и общественных организаций. Для укрепления дисциплины, создавались товарищеские суды.

В главу №5 «Основные проблемы и тенденции развития органов милиции Чувашии в середине 1960-х – начале 1990 – х гг.» вошли параграфы по изучению организационно-правовых и социально-функциональных изменений в системе внутренних дел, особенностей кадровой политики и общей характеристики личного состава милиции, основных форм

деятельности милиции в условиях обострения криминогенной ситуации в стране.

С приходом к власти в стране нового лидера (Л.И. Брежнева) началось изменения во всей советской правоохранительной системе. 25 ноября 1968 г. Министерство охраны общественного порядка СССР было переименовано в Министерство внутренних дел СССР. Кризисные явления, появившиеся в социально-экономической и общественно-политической жизни СССР, непосредственно отражались на функционировании милиции. С началом «перестройки» создаются специализированных подразделений, ориентированные на борьбу с организованной преступностью, в октябре 1989 г. образуется МВД РСФСР. В практику внедряются новые информационные технологии по обработке больших объемов аналитической информации, пополнилось численность служебно-розыскных собак, увеличилось в несколько раз количество сотрудников органов внутренних дел.

После ликвидации политических органов в составе МВД СССР в конце 1990 г начался переход к новому принципу отбора на службу в органы милиции, уже не носившего идеологического характера.

В «Заключении» автор подчеркивает, историческое значение организации и деятельности милиции Чувашии, осуществлявшая борьбу с преступностью и охрану общественного порядка в регионе. Так же он дает 10 рекомендаций, где обозначены перспективы дальнейшей разработки данной темы.

В целом Н.В. Ивановым проделана большая работа, позволившая исследователю проследить развитие советской милиции в Чувашии как одного из важнейших звеньев института правовой охраны общества. Наглядно и убедительно продемонстрированы закономерности, противоречия, трудности и достижения милиции. Задачи, заявленные в исследовании, успешно решены. Работа отвечает всем требованиям, предъявляемым к диссертации на соискание степени доктора исторических наук и состоялась как важный научный вклад в

обобщение знаний о деятельности милицейского корпуса республики в советский период.

В целом представленная работа имеет качественное наполнение, но и не лишена недостатков. К наиболее существенным, замечаниям и пожеланиям, следует отнести следующее:

1. Историографический анализ не полный. Особенно это касается региональных исследований. В частности, вне поля зрения соискателя оказались следующие работы:¹
2. Автор не использовал материалы местной, милицейской прессы².
3. В главах отсутствует упоминания о деятельности агентурно-осведомительного аппарата и его роли в борьбе с преступностью.
4. Неполно освещен вопрос по огневой и физической подготовке чувашских милиционеров.
5. Из текста диссертации не совсем понятна специфика деятельности милиции в регионе.

¹ Суверов Е.В. Деятельность участковых инспекторов милиции (60-70-е годы XX века) // Вестник Алтайского государственного педагогического университета. 2021. № 1 (46). С. 81-84; Суверов Е.В. Ведомственный контроль за деятельностью органов внутренних дел в Западной Сибири (конец XIX – первая половина XX вв.) // Научный вестник Омской академии МВД России. 2021. Т. 27. №2 (81). С. 162-168; Суверов Е.В., Кузнецов Д.Е. Деятельность милиции по борьбе с преступностью в Сибири (20-30-е годы XX века). Монография. М.: Проспект, 2019. 128 с.; Чибурова Е.А. Деятельность милиции Алтайского края по борьбе с преступностью и охране общественного порядка в 1945 -1953 гг. Диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук. Барнаул: АлтГТУ, 2010. 198 с.; Суверов Е.В., Москвитин Ю.Н., Антропов В.М., Миронов Е.В. История органов внутренних дел Алтая. Монография. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. 348 с.; Карпов Р.А. Деятельность правоохранительных органов в Алтайской губернии (1917-1925 гг.). Диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук. Барнаул: АлтГТУ, 2016. 199 с.; Суверов Е.В., Тарасова Л.Я. Алтайская милиция в борьбе с детской беспризорностью и безнадзорности (1941-1945 гг.) Монография. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2013. 88 с.; Жадан А.В. Деятельность органов НКВД Дальнего Востока по борьбе с преступностью несовершеннолетних (1941-1945 годы) // Петербургский исторический журнал. 2021. № 2 (30). С. 130-142.; Шабельникова Н.А. Милиция Дальнего Востока России (1922-1930- годы): исторический опыт организации и деятельности. Монография. Хабаровск: Дальневосточный юридический институт МВД России, 2018. 354 с.; Шабельникова Н.А. Деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью на Дальнем Востоке России в 1920-е годы. Монография. М.: Проспект, 2016. 144с.;Климов А.Ю. Потемкон И.А. Зарождение системы подготовки кадров высшего и старшего командного состава советской милиции 1919-1922 г. // Закон и право. 2019. с. 36-41.; Медведев И.В., Семенов В.В. Становление и развитие физической подготовки в правоохранительных органах в 1920-1940 гг. // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2014. №14-2. С. 180-182. и др.

² Ведомственные периодические издания выходили во многих регионах страны, например: «На страже» органе политотдела УРКМ УНКВД (г. Омск), «На боевом посту» органа политчасти Управления милиции УМВД (г. Томск), «Социалистический порядок» органа Управления Общественного порядка (г. Чита), «Боевой пост» орган Управления милиции УМВД (г. Барнаул), «На боевом посту» органа политотдела рабоче-крестьянской милиции, УВД исполкома Мосгорсовета (г. Москва) и т.д.

6. Отсутствует развернутая информация по штатной численности милицейских подразделений в различные годы, в частности в главе №5 «Основные проблемы и тенденции развития органов милиции Чувашии в середине 1960-х – начале 1990 – х гг.».
7. В списке использованных источников и литературы отсутствуют раздел «Мемуары».
8. Деятельность министра МООП–МВД СССР Н.А. Щёлокова (1966 – 1982 гг.) следовало бы описать более подробно, указав также и личный вклад руководителей чувашской милиции.

Замечания, выявленные в ходе изучения диссертации, не могут изменить общей высокой оценки работы Н.В. Иванова.

Материалы диссертации апробированы использованием в работе ряда конференций, применением в преподавательской практике и отражены в 3 монографиях, 72 статьях, 17 из которых содержатся в ведущих рецензируемых научных журналах, определённых ВАК при Минобрнауки России.

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации. Рукопись и автореферат написана хорошим литературным языком. В содержании работы сохраняется ясность и логичность изложения материала и доказательность. Исследовательская работа носит завершённый, самостоятельный характер. В ней автор поставил актуальные научные проблемы и развернул вокруг них плодотворную научную дискуссию. На основе новых источников автору удалось воссоздать в достаточно полном объёме весь комплекс проблем, связанных с деятельностью милиции Чувашской АССР в 1917 – 1991-е гг. Несомненно, данная работа – крупное событие в истории правоохранительных органов региона. В этом также проявляется очевидная новизна работы и её научная ценность.

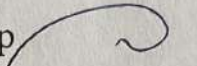
Диссертация «Милиция Чувашии: институционализация и основные формы правоохранительной деятельности (1917–1991 гг.)» представляет собой научно-квалификационную работу, которая соответствует критериям, установленным требованиями Положения по таким видам работы, а её автор –

Николай Васильевич Иванов - заслуживает присуждения учёной степени
доктора исторических наук по специальности 5.6.1. Отечественная история
(исторические науки).

Официальный оппонент

Профессор кафедры теории и истории права и государства

Барнаульского юридического института МВД России

доктор исторических наук, профессор  Евгений Васильевич Суверов

«18» ноября 2022 г.

Почтовый адрес: 656038, Россия, Алтайский край, г. Барнаул

Барнаульский юридический институт МВД России, ул. Чкалова, 49.

Тел. 8 (3852) 37-93-38

E - mail: suverovev69@mail.ru



ЗАВЕРЯЮ
ОДИР

Ю.Г. ПОТАПОВА